

# 学习资料

第11期

孝感市工程咨询公司

---

## · 本期摘要 ·

- 一、2019 建筑业十大事件
- 二、十二月起 这些新规将影响你我生活
- 三、12 种职业精神 让你的工作更上一层楼

---

市场开发部 2019 年 12 月印发

# 2019 建筑业十大事件

## 一、造价师改革

住房和城乡建设部、交通运输部、水利部、人力资源社会保障部于 2018 年印发《造价工程师职业资格制度规定》、《造价工程师职业资格考试办法》的通知。明确：造价工程师分为一级造价工程师和二级造价工程师。

2019 年是造价师正式改革的第一年，造价工程师分为一级造价工程师和二级造价工程师，形成级别梯度，并开始使用新大纲、新教材。

## 二、税改

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，推进增值税实质性减税，3 月 21 日财政部、税务总局、海关总署三部门联合发布了《关于深化增值税改革有关政策的公告》。

公告显示，发生增值税应税销售行为或者进口货物，原适用 16% 税率的，税率调整为 13%；原适用 10% 税率的，税率调整为 9%。税改后，建筑业应注意的 5 个风险点：

## 1、“甲供工程”进项税额抵扣的风险点

建筑业企业与发包方（以下简称甲方）签订工程施工合同，合同约定，甲方提供建筑所需材料、设备与动力等，并抵减应付建筑业企业的工程款。

根据《增值税暂行条例实施细则》规定，有偿指从购买方取得货币、货物或者其他经济利益。甲方用货物抵减应付工程款，属于取得其他经济利益，该行为是有偿销售，应计算缴纳增值税。建筑业企业取得相关扣税凭证，在一般计税时，其进项税额可抵扣。

## 2、销售自产货物同时提供建筑服务的风险点

（国家税务总局公告 2017 年第 11 号）第一条规定，纳税人销售活动板房、机器设备、钢结构件等自产货物的同时提供建筑、安装服务，不属于混合销售，应分别核算货物和建筑服务的销售额，分别适用不同的税率或者征收率。

根据 11 号公告规定，建筑业企业销售自产货物同时提供建筑服务的，必须分别计算自产货物和建筑服务的增值税，而不能自行选择混合销售，按照销售货物或者销售建筑服务计征增值税。开具发票也必须分开货物和服务。而对于受票方来讲，取得按照混合销售开具的发票，属于取得未按照规定开具的发票，不得作为合法的税收凭证进行核算。

### 3、取得分包方的自产货物差额征税风险点

根据《财政部、国家税务总局关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》（财税〔2016〕36号）规定，建筑业企业总包方适用简易计税的工程项目，可扣除支付的分包款后的余额为销售额计征增值税。

如果分包方提供的是“包工包料”的工程服务，且其中的“料”是自产货物，根据11号公告规定，分包方应分别计征货物和建筑服务的增值税。同时，应分别开具货物和服务发票。此时就产生了问题，总包方适用简易计税的项目，取得分包方的货物发票，是否可抵减总包款差额计征增值税？对此，各地规定不尽一致，有地区税务机关认为货物发票可以差额征税，参照某市国税局的规定：

适用简易计税方法计税的试点纳税人，接受销售自产货物并同时提供建筑服务企业开具的货物增值税发票，同时符合下列条件可以差额缴税。

1) 扣除分包款的凭证：开具货物（工程材料）的增值税发票中要注明建筑服务发生地所在县（市、区）和项目名称。

2) 总包方与分包方签订的合同中，有分包方提供工程材料的条款约定（包括材料名称、数量及预算金额）。

#### 4、混合销售货物增值税处理的风险点

财税〔2016〕36号文件规定，一项销售行为如果既涉及服务又涉及货物，为混合销售。从事货物的生产、批发或者零售的单位和个体工商户的混合销售行为，按照销售货物缴纳增值税；其他单位和个体工商户的混合销售行为，按照销售服务缴纳增值税。

建筑业企业的混合销售行为（上述销售自产货物情况除外），同时销售货物和建筑服务的，应按照销售建筑服务计征增值税，按照税率9%或者征收率3%计征增值税，而不能按照甲方的要求分别开具货物和服务发票。

同理，建筑业企业总包方取得分包方发票的，应取得建筑服务发票（上述销售自产情况除外），而不能要求分包方分别开具货物和建筑服务发票，这属于取得不符合规定的发票。

#### 5、货物用于简易计税项目进项税抵扣的风险点

根据财税〔2016〕36号文件规定，用于简易计税方法计税项目、免征增值税项目、集体福利或者个人消费的购进货物、加工修理修配劳务、服务、无形资产和不动产，进项税额不得从销项税额中抵扣。建筑业企业可能存在多个项目，有的适用一般计税，有的选择简易计税，采购的建筑材料等货物，如果明确

用于简易计税项目的，其进项税额在采购当期不能抵扣；如果采购时不能明确是否用于简易计税项目的货物，应在实际用途明确归属于简易计税项目时转出其进项税额。

### 三、证书补贴

5月24日，国务院印发《职业技能提升行动方案（2019—2021年）》。

#### 文件中提出：

1、劳动者取得证书（职业资格证书、职业技能等级证书、专项职业能力证书、特种作业操作证书、培训合格证书等）的，按规定给予补贴，原则上每人每年可享受不超过3次，同一职业同一等级不可重复享受。

2、符合条件的企业职工参加岗前培训、安全技能培训、转岗转业培训或初级工、中级工、高级工、技师、高级技师培训，按规定给予职业培训补贴或参保职工技能提升补贴。

3、对补贴性职业技能培训实施目录清单管理，公布培训项目目录、培训和评价机构目录，方便劳动者按需选择。

4、动态调整职业资格目录，动态发布新职业信息。

5、推动工程领域高技能人才与工程技术人才职业发展贯通。

6、支持企业按规定自主开展职工职业技能等级评价工作，鼓励企业设立首席技师、特级技师等。

7、在全国各类企业全面推行企业新型学徒制、现代学徒制培训。职工参加企业新型学徒制培训的，给予企业每人每年 4000 元以上的职业培训补贴。

#### 四、建筑业新规

住房和城乡建设部关于发布国家标准《建筑结构可靠性设计统一标准》的公告。

现批准《建筑结构可靠性设计统一标准》为国家标准，编号为 GB50068-2018，自 2019 年 4 月 1 日起实施。其中，第 3.2.1、3.3.2 条为强制性条文，必须严格执行。原《建筑结构可靠度设计统一标准》（GB50068-2001）同时废止。

1、与《工程结构可靠性设计统一标准》GB50153-2008 进行了全面协调；

2、调整了建筑结构安全度的设置水平，提高了相关作用分项系数的取值，并对作用的基本组合，取

消了原标准当永久荷载效应为主时起控制作用的组合式；

3、增加了地震设计状况，并对建筑结构抗震设计，引入了“小震不坏、中震可修、大震不倒”设计理念；

4、完善了既有结构可靠性评定的规定；

5、新增了结构整体稳固性设计的相关规定；

6、新增了结构耐久性极限状态设计的相关规定等。

《建筑结构可靠性设计统一标准》GB50068-2018 发布，新标准自 2019 年 4 月 1 日起实施，最引人注目的变化是：

①恒荷载分项系数由 1.2 调整到 1.3；

②活荷载分项系数由 1.4 调整到 1.5；

③也就是说这一影响将会改变建筑钢筋含量：

④普通住宅钢筋含量将增加 5%；

⑤地下车库钢筋含量将增加 10%。

## 五、招投标大变革

国家发展改革委 12 月 3 日公布《招标投标法》大修草案。

修订内容主要涉及以下八个方面：



1、推进招投标领域简政放权。取消企业投资项目招标方案核准、自行招标备案等多项事前核准、备案事项，更多采用事中事后监管，降低制度性交易成本。

2、提高招投标公开透明度和规范化水平。大幅增加招标公告、招标文件、中标公示等应当载明的事项范围。

3、落实招标人自主权。

4、提高招投标效率。

5、解决低质低价中标问题。

6、充分发挥招投标促进高质量发展的政策功能。

7、为招投标实践发展提供法治保障。明确政府和社会资本合作项目遴选社会资本方有关招标要求。扩大了允许自然人投标的项目范围。

8、加强和创新招投标监管。对现行《招标投标法》未规定的招标终止、异议与投诉处理程序、招标档案管理、投标担保和履约担保等基本制度作了补充规定，对法律实施过程中有关方面理解和执行上存在疑问的规定作了进一步明确。

## 六、全面清查欠薪

7月8日，人力资源社会保障部、发展改革委、财政部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、国资委联合发文，决定自2019年7月16日至8月26日，针对各类在建工程项目，及已竣工但仍存在欠薪的工程项目，全面清查。

12月4日，国务院常务会议通过《保障农民工工资支付条例（草案）》，强调各级政府和国有企事业单位不得以任何理由拖欠农民工工资。要在前期专项整治基础上，用法治手段推动根治拖欠农民工工资问题。

## 七、取消资质

8月1日，国务院办公厅印发全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议重点任务分工方案的通知。提及大力清理简并资质类别、等级，国家职业资格压减一半以上。

大幅压减企业资质资格认定事项，力争2020年底前将工程建设、测绘等领域企业资质类别、等级压减三分之一以上。

凡是能由市场机制调节的一律取消，对保留的事项要精简资质类别、归并等级设置。

推动技能人员水平评价类职业资格分批调整退出国家职业资格目录，政府不再颁发职业技能等级证书。

2020 年底前将国家职业资格数量再压减一半以上。

## 八、施工安全

11 月 20 日、住房和城乡建设部和应急管理部发布关于加强建筑施工安全事故责任企业人员处罚的意见。

1、推行安全生产承诺制，建筑施工企业承担安全生产主体责任。

2、吊销责任人员从业资格。建筑施工企业主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员等必须具备相应的安全生产知识和管理能力。

3、依法加大责任人员问责力度；

4、依法强化责任人员刑事责任追究。建筑施工企业主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员等应当依法履行安全生产义务。

5、强化责任人员失信惩戒。地方各级住房和城乡建设主管部门、应急管理主管部门要积极推进建筑

施工领域安全生产诚信体系建设，建立完善建筑施工领域安全生产不良信用记录和诚信“黑名单”制度。

## 九、告知承诺制

7月25日，住房和城乡建设部发布关于部分建设工程企业资质延续审批实行告知承诺制的通知。

9月16日，住建部下发通知，自9月16日起，再取消一批证明事项，涉及建造师、资质、招标、执业资格证书等事项证明，改为书面承诺或告知。

## 十、证照分离

11月30日，住房和城乡建设部印发住房和城乡建设领域自由贸易试验区“证照分离”改革全覆盖试点实施方案的通知。

从2019年12月1日起，在上海、广东、天津、福建、辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西、海南、山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江等自由贸易试验区，对住房和城乡建设领域涉企经营许可事项实行全覆盖清单管理，按照直接取消审批、实行告知承诺、优化审批服务3种方式分类推进改革。

## 十二月起 这些新规将影响你我生活

修订后的《中华人民共和国食品安全法实施条例》，自2019年12月1日起施行。《条例》强化了食品安全监管，要求县级以上人民政府建立统一权威的监管体制，加强监管能力建设，补充规定了随机监督检查、异地监督检查等监管手段，完善举报奖励制度，并建立严重违法生产经营者黑名单制度和失信联合惩戒机制。此外，《条例》还完善了食品安全违法行为的法律责任，规定对存在故意实施违法行为等情形单位的法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以罚款，并对新增的义务性规定相应设定严格的法律责任。

据国务院《关于在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点的通知》，自2019年12月1日起，在全国自贸试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点。《通知》提出，要分类推进审批制度改革。对所有涉企经营许可事项按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进改革。对法律、行政法规、国务院决定设定的523项事项，直接取消审批13项，审批改为备案8项，实行告知承诺60项，其余442项采取压减材料和时限、延长或取消有效期等措施优化审批服务。

携号转网服务，是指在同一本地网范围内，蜂窝移动通信用户（不含物联网用户）变更签约的基础电信业务经营者而用户号码保持不变的一项服务。工信部印发的《携号转网服务管理规定》自2019年12月1日起实施。《规定》明确，电信业务经营者无正当理由不得拒绝、阻止、拖延向用户提供携号转网服务；不得采取拦截、限制等技术手段影响携号转网用户的通信服务质量；不得编造、传播携号转网虚假信息或者误导性信息，隐瞒或淡化限制条件、夸大优惠事项或携号转网影响、欺骗误导用户等。此外，《移动电话用户号码携带试验管理办法》（工信部电管函〔2014〕144号）同时废止。

住建部发布的《生活垃圾分类标志》标准，自12月1日起正式实施。本次修订主要对生活垃圾分类标志的适用范围、类别构成、图形符号进行了调整，生活垃圾类别调整为可回收物、有害垃圾、厨余垃圾及其他垃圾4个大类和纸类、金属等11个小类。此外，由住建部联合中国政府网共同推出的“全国垃圾分类”小程序，近期将依托“国务院客户端”小程序平台正式发布并上线运行。小程序覆盖全国46个垃圾分类重点城市，市民可通过小程序查询生活垃圾分类，并直观看到各城市当前分类标志情况和新标准标志调整情况。

国家税务总局发布的《关于进一步简化税务行政许可事项办理程序的公告》，自 2019 年 12 月 1 日起施行。《公告》明确，要压缩办理时间、简并申请文书、减少材料报送、简化送达程序、更新相关文书。税务机关办理对纳税人延期缴纳税款的核准，不再要求申请人单独提供申请延期缴纳税款报告、当期货币资金余额材料、应付职工工资和社会保险费等税务机关要求提供的支出预算材料，改为申请人在《税务行政许可申请表》中填写相关信息及申请理由；不再要求申请人提供连续 3 个月缴纳税款情况和资产负债表，由税务机关在信息系统中主动核查。

据工信部《关于进一步做好电话用户实名登记管理有关工作的通知》，电信企业自 2019 年 12 月 1 日起在实体渠道全面实施人像比对技术措施，人像比对一致后方可办理入网手续。此外，要求电信企业自 2019 年 12 月 1 日起通过自有营业厅向用户提供查询名下手机号码的服务，对用户提出存在异议的手机号码应立即组织核查和处理，切实维护群众合法权益。

国家市场监督管理总局审议通过《规范商标申请注册行为若干规定》，自 2019 年 12 月 1 日起施行。《规定》明确，

申请商标注册不得有下列行为：不以使用为目的恶意申请商标注册的；复制、摹仿或者翻译他人驰名商标的；基于合同、业务往来关系或者其他关系明知他人先在使用的商标存在而申请注册该商标的；损害他人现有的在先权利或者以不正当手段抢先注册他人已经使用并有一定影响的商标的等。此外，注册商标没有正当理由连续三年不使用的，任何单位或者个人可以向商标注册部门申请撤销该注册商标。

新修订的《健康保险管理办法》将于2019年12月1日起施行。《办法》明确，将医疗意外保险纳入健康保险；医疗保险产品可以在定价、赔付条件、保障范围等方面对贫困人口适当倾斜，并以书面形式予以明确；保险公司销售健康保险产品，不得强制搭配其他产品销售；不得非法搜集、获取被保险人除家族遗传病史之外的遗传信息、基因检测资料；也不得要求投保人、被保险人或者受益人提供上述信息。此外，长期健康保险产品应当设置合同犹豫期，犹豫期不得少于15天。保险公司可以在保险产品中约定对长期医疗保险产品进行费率调整，并明确注明费率调整的触发条件。

市场监管总局发布的《保健食品备案产品可用辅料及其使用规定（2019年版）》，自2019年12月1日起施行。规定要求，保健食品备案产品辅料的使用必须遵循以下原则：对



人体不产生任何健康危害；不以掩盖产品腐败变质为目的；不以掩盖产品本身或加工过程中的质量缺陷或掺杂、掺假、伪造为目的；不降低产品本身的保健功能和营养价值；在达到预期效果的前提下尽可能降低在产品中的使用量；加工助剂的使用应符合《食品安全国家标准食品添加剂使用标准》（GB2760）及有关规定。

国家知识产权局发布的《专利领域严重失信联合惩戒对象名单管理办法（试行）》，自2019年12月1日起试行。《办法》明确，专利领域严重失信行为包括：重复专利侵权行为、不依法执行行为、专利代理严重违法行为、专利代理师资格证书挂靠行为、非正常申请专利行为、提供虚假文件行为。国家知识产权局应当自收到列入决定之日起5个工作日内将严重失信主体信息报送全国信用信息共享平台，并通过“信用中国”网站、国家企业信用信息公示系统、国家知识产权局政府网站、国家知识产权局“互联网+监管”系统等向社会公示。

国家移民管理局新闻发布会介绍，经国务院批准，自2019年12月1日起，符合条件的外国人由重庆、西安航空口岸过境免签停留时间延长至144小时；在宁波航空口岸实施过境144小时免办签证政策，并纳入江浙沪政策一体化，

过境人员可从宁波航空口岸以及已实施过境 144 小时免办签证政策的上海海、陆、空港口岸或者南京航空口岸、杭州航空口岸入境、出境；将成都航空口岸过境 144 小时免签停留范围扩展至成都、乐山、德阳、遂宁、眉山、雅安、资阳、内江、自贡、泸州、宜宾 11 个市。这次扩大该政策适用范围后，全国共有 20 个城市 27 个口岸实施外国人过境 144 小时免办签证政策，3 个城市 3 个口岸实施外国人过境 72 小时免办签证政策。

住建部印发的《农村生活污水处理工程技术标准》，自 2019 年 12 月 1 日起实施。《标准》明确，农户庭院污水收集系统应包含排水管、检查井等设施。厕所污水和生活杂排水宜分开收集并资源化。当采用村庄集中污水处理或纳入城镇污水管网时，厕所粪便污水应先排入化粪池，再流入排水管；厨房和洗浴污水可直接进入排水管（沟）。应定期对污水处理建筑物及相关设备进行保养、检查和清扫。

# 12 种职业精神，让你的工作更上一层楼！

## 1、忠诚——忠心者不被解雇

任何单位都喜欢忠诚的员工，对于一个忠心耿耿的人，不会有领导愿意让他走。

- ①站在老板的立场上思考问题。
- ②与上级分享你的想法。
- ③时刻维护公司的利益。
- ④研究如何提升企业的效益。

## 2、敬业——勤勉的工作态度，脚踏实地

随着社会进步，人们的知识背景越来越趋同，学历文凭将不再是公司挑选员工的首要条件。很多公司考察员工的第一条件就是敬业，其次才是专业水平。

- ①尊重并热爱自己的工作。
- ②工作的目的不仅仅在于报酬。
- ③愿意提供超出报酬的服务与努力。
- ④重视工作中的每一个细节，精益求精。

## 3、主动——不要事事等人交代

不要事事等人交代，一个人只要能自动自发地做好一切，哪怕起点比别人低，也会有很大的发展。主动的人往往有更

多的机会，也更受人欢迎。

- ①从“要我做”到“我要做”。
- ②主动分担一些“分外”事。
- ③先做后说，给上司额外的惊喜。
- ④学会毛遂自荐。
- ⑤高标准要求：要求一步，做到三步。
- ⑥把握好主动的尺度，不要急于表现，出风头。

#### 4、负责——不要找借口，尽力完成任务

勇于承担责任的人，对企业有着重要的意义。一个人工作能力可以比别人差，但是一定不能缺乏责任感，凡事推三阻四、找客观原因，而不反思自己，一定会失去上级的信任。

- ①责任的核心在于责任心。
- ②把每一件小事都做好。
- ③言必信，行必果。
- ④错就是错，绝对不要找借口。
- ⑤确实犯了错，勇于承担责任，更不要推到别人身上。
- ⑥一过抵九功，不要因一点疏忽而铸成大错。

#### 5、注重效率——算算你的使用成本

高效的工作习惯是每个渴望成功的人所必备的，也是每个单位都非常看重的。

- ①跟穷忙、瞎忙说“再见”。
- ②心无旁骛、专心致志。
- ③量化、细化每天的工作。
- ④拖延是最狠毒的职业杀手。
- ⑤牢记优先，要事第一。
- ⑥防止完美主义成为效率的大敌。

## 6、结果导向——咬定功劳，不看苦劳

无论苦干、巧干，出成绩的员工才会收到众人的肯定。企业重视的是你有多少“功”，而不是有多少“苦”。

- ①一开始就要想怎样把事情做成。
- ②办法永远要比问题多。
- ③聪明地工作，而不仅仅是努力工作。
- ④没有条件，就创造条件。
- ⑤把任务完成得超出预期。

## 7、善于沟通——当面开口，当场解决

不好沟通者，即便自己再有才，也只是一个人的才干，既不能传承，又无法进步；好沟通者，哪怕很平庸，也可以边干边学，最终实现自己的价值。

- ①沟通和八卦是两回事。
- ②不说和说的过多都是一种错。

③带着方案去提问题，当面沟通，当场解决。

④培养接受批评的情商。

⑤胸怀大局，既报喜也报忧。

⑥内部可以有矛盾，对外一定要一致。

## 8、合作——团队提前，自我退后

团队提前，自我退后。不管个人能力多强，只要伤害到团队，公司很难让你久留——不要认为缺了你一个，团队就无法运转。在一个优秀的团队里，你也能获得更多。

①滴水融入大海，个人融入团队。

②服从总体安排。

③遵守纪律才能保证战斗力。

④不做团队的“短板”，如果现在是，就要给自己“增高”。

⑤多为别人、为团队考虑。

## 9、积极进取——不进则退，跟上企业的步伐

个人永远要跟上企业的步伐，企业永远要跟上市场的步伐；无论是职场还是市场，无论是个人还是企业，参与者都不希望被淘汰。为此就一定要前进，停就意味着放弃、意味着出局！

①以空杯心态去学习、去汲取。

- ②不要总生气，而要争气。
- ③不要一年经验重复用十年。
- ④挤时间给自己“增高”、“充电”。
- ⑤发展自己的“比较优势”。
- ⑥挑战自我，要有技能恐慌，牢记生于忧患，未雨绸缪。

## 10、低调——才高不必自傲

才高不必自傲，不要以为自己不说、不宣扬，别人就看不到你的功劳，别在同事面前炫耀。

- ①不要邀功请赏。
- ②克服“大材小用”的心理。
- ③不要摆架子耍资格。
- ④凡是人，皆须敬。
- ⑤努力做到名实相符，要配得上自己的位置。
- ⑥成绩只是开始，荣誉当做动力。

## 11、节约——别把单位的钱不当钱

节约不是抠门，而是美德。不要把公司的钱不当钱，公司“锅”里有，员工“碗”里才有；同样，“锅”里多，“碗”里也自然就多。

- ①报销账目，一定要诚信。
- ②不要小聪明，不贪小便宜。

- ③不浪费公司的资源。
- ④每付出成本，都要力争最大收益。
- ⑤记住：省下的，就是利润。

## 12、感恩——想想别人对自己的帮助

为什么我们能允许自己的过失，却对他人、对公司有这么多的抱怨？再有才华的人，也需要别人给你做事的机会，也需要他人对你或大或小的帮助。

- ①工作给你的不仅是报酬，还有学习、成长的机会。
- ②领导给了你做事的机会，教了你做事的方法。
- ③同事给了你工作中的配合。
- ④客户帮你创造了业绩。
- ⑤批评者让你不断完善自我。